

Kapitel 6 Offentlighed m.v.

Generelt

I sager om tilladelse eller godkendelse af husdyrbrug skal kommunalbestyrelsen informere og inddrage offentligheden, naboer og klageberettigede personer, organisationer og myndigheder i forskelligt omfang og på forskellige tidspunkter. Reglerne fremgår af §§ 55 og 56. Der er i et vist omfang overlap mellem disse grupper. Reglerne om klage efter lovens kapitel 7 vil ikke blive beskrevet nærmere her.

Offentligheden betyder enhver, der kan have interesse for sagen. Offentligheden omfatter f.eks. også foreninger og organisationer omfattet af lovens §§ 61 og 62. Ved offentligheden forstås således i det følgende en bredere kreds end blot naboer og klageberettigede. Den brede offentlighed nås f.eks. ved annoncering i egnede medier, der har en bred dækning af det aktuelle område.

Naboer er ejerne af de tilgrænsende ejendomme.

Lovens bestemmelser om offentlighedens inddragelse erstatter ikke dansk rets almindelige regler om partshøring.

Hovedreglen om offentlighed fremgår af lovens § 55, stk. 1 og 5. Herefter skal kommunalbestyrelsens afgørelse om, hvorvidt tilladelse eller godkendelse kan meddeles, stilles til rådighed for offentligheden. Dette gælder for alle tilladelser efter § 10 og godkendelser efter §§ 11, 12 og 16.

Der gælder imidlertid forskellige procedurer for sagens behandling og offentlighedens inddragelse alt efter om ansøgningen er omfattet af tilladelse efter § 10, godkendelser efter § 11, eller om der er tale om en godkendelse efter § 12, stk. 2, eller andre etableringer udvidelser eller ændringer af husdyrbrug, der kan medføre en væsentlig påvirkning på miljøet, hvor der gælder en udvidet offentlighed, jf. reglerne i § 55, stk. 2-4.

Skema over offentlighed i hovedtræk

	§ 10 tilladelser	§ 11 godkendelser	§ 16 godkendelser af arealer	§ 12, stk. 2 godkendelser samt * sager	§ 12, stk. 3 godkendelser
§ 55, stk. 1 alle afgørelser om, at en tilladelse eller godkendelse ikke medfører en miljøpåvirkning skal offentliggøres	x	x	x	x	x
§ 55, stk. 5 Offentlig annoncering	x	x	x	x	x
§ 55, stk. 2 – 4 Forudgående inddragelse af offentligheden				x	
§ 56 Nabohøring inden afgørelsen træffes	x	x	x		x
§ 55, stk. 6 Særligt om underretning af Klageberettigede	x	x	x	x	x
§ 55, stk. 7 Særregel om, af visse klageberettigede kan ske ved offentlig annoncering	x	x	x	x	x

* sager vedrørende § 11 og § 12, stk. 3, samt § 16 godkendelser af ansøgninger, der kan have en væsentlig virkning på miljøet, jf. § 55, stk. 2, sidste led.

Husdyrbrug for mere end 15 og til 75 DE samt mink fra 3 DE.

Naboorientering

Ved ansøgning om tilladelse til husdyrbrug for mere end 15 og til 75 DE efter lovens § 10 samt øvrige husdyrbrug (mink fra 3 DE), der skal have tilladelse efter § 10, skal kommunalbestyrelsen skriftligt orientere naboerne til den pågældende ejendom om ansøgningen i 3 uger før der gives tilladelse, jf. lovens § 56, stk. 1.

Orienteringen skal indeholde tilstrækkelige oplysninger til, at naboerne kan vurdere, hvilken betydning det ansøgte vil have for deres ejendom. Som udgangspunkt sendes kopi af ansøgningen suppleret af kommunens vurdering heraf. Andre forhold, som kan have betydning for vurderingen af ansøgningen, meddeles samtidig.

Der kan være andre parter i sagen end naboerne, som bør høres samtidig efter forvaltningslovens almindelige regler om partshøring.

Offentliggørelse af afgørelsen m.v.

Kommunalbestyrelsen skal informere offentligheden, når der er givet tilladelse, sammen med oplysning om, at det tilladte ikke vil kunne påvirke miljøet væsentligt (lovens § 55, stk. 1 og 5). Det skal ske ved annoncering i f.eks. en avis, som har en passende bred dækning i det område, hvor husdyrbruget er beliggende.

Annoncens udformning skal sikre, at offentligheden kan se hvor tilladelsen er givet, og hvad den omfatter i store træk. I annoncen skal der gives anvisning på, hvor offentligheden kan få yderligere oplysninger. Oplysningerne omfatter tilladelsen med eventuelle vilkår. Afgørelse om afslag på ansøgningen skal også offentliggøres (lovens § 55, stk. 5). Yderligere oplysninger kan eksempelvis offentliggøres på kommunes hjemmeside eller på anden måde, der sikrer offentligheden den fornødne adgang. På forespørgsel skal kommunen sende papirkopi af oplysningerne.

Offentliggørelsen skal indeholde klagevejledning. Klagefristen løber fra det tidspunkt, hvor afgørelsen er kommet til offentlighedens kendskab.

Afgørelsen skal meddeles skriftligt til adressaten, jf. lovens § 57, stk. 1. Afgørelser, der kan påklages skal tillige meddeles til de klageberettigede personer, organisationer og myndigheder, jf. §§ 84-87, og de myndigheder, der i øvrigt har været inddraget i sagens behandling. Dette følger af § 55, stk. 6. Da de klageberettigede landsdækkende foreninger og organisationer, jf. § 87, ikke er nævnt ved navn i loven, gælder dog, at afgørelser alene meddeles til disse, når de har anmodet miljøministeren om at modtage underretning om afgørelserne. De lokale foreninger og organisationer er kun klageberettiget i forhold til afgørelser, som de har ønsket underretning om. Det følger af § 86, jf. § 61.

Lovens §§ 61 og 62 indeholder bestemmelser om, hvilke foreninger og organisationer, der kan meddele kommunalbestyrelsen henholdsvis miljøministeren, at de ønsker underretning om afgørelser truffet med hjemmel i lovens kapitel 3.

Medens organisationer og myndigheder skal have særskilt underretning følger det af § 55, stk. 7, at underretning af klageberettigede personer "enhver, der har en væsentlig individuel interesse i sagens udfald", kan finde sted ved offentlig annoncering.

Husdyrbrug for mere end 75 og til 250 DE (§ 11) samt udvidelser og ændringer omfattet af § 12, stk. 3.

Offentlighedsreglerne for godkendelse af husdyrbrug efter lovens § 11 samt § 12, stk. 3, svarer til offentlighedsreglerne for tilladelser, som beskrevet ovenfor, når det vurderes, at det ansøgte ikke vil medføre en væsentlig påvirkning på miljøet. Hvis det ansøgte kan medføre en væsentlig påvirkning på miljøet skal procedurerne i § 55, stk. 2-4, anvendes. Disse gælder altid for husdyrbrug omfattet af § 12, stk. 2, og procedurerne er nærmere beskrevet nedenfor.

Husdyrbrug for mere end 250 DE (§ 12)

Husdyrbrug omfattet af § 12, stk. 3

Hvis det ansøgte ikke kan medføre en væsentlig virkning på miljøet, behandles sagen efter offentlighedsbestemmelserne for husdyrbrug omfattet af § 11.

Hvis det ansøgte vil kunne medføre en væsentlig virkning på miljøet, behandles sagen efter offentlighedsbestemmelserne for husdyrbrug omfattet af § 12, stk. 2.

Husdyrbrug omfattet af § 12, stk. 2

En ansøgning om godkendelse af etablering, udvidelse eller ændring af et husdyrbrug, der medfører at grænsen i § 12, stk. 1, overskrides, er omfattet af hele offentlighedsproceduren efter § 55. Det betyder, at offentligheden skal inddrages tidligt og effektivt i beslutningsprocessen, således at kommentarer og udtalelser kan fremsættes, mens alle muligheder stadig står åbne. Den udvidede offentlighedsprocedure fremgår af § 55, stk. 2-4, hvorefter offentligheden i bred forstand inddrages inden afgørelsen træffes. Offentligheden er således enhver, der kan have interesse for sagen så som parter og naboer. Offentligheden omfatter også foreninger og organisationer omfattet af lovens §§ 61 og 62.

I. Annoncering af ansøgningen

Offentlighedens inddragelse skal foregå på et så tidligt tidspunkt i processen som muligt. Det er på det tidspunkt, hvor der foreligger en færdig ansøgning med ansøgers miljøredegørelse til et konkret projekt om etablering, udvidelse eller ændring af et husdyrbrug.

Offentligheden gøres opmærksom på, at der verserer en sag, så offentligheden har reel mulighed for at stille spørgsmål, kommentere og bidrage til sagens oplysning. Kommunalbestyrelsen skal derfor annoncere på en måde, som er egnet til at gøre offentligheden opmærksom på at sagen verserer. Kravene om hvad annonceringen skal indeholde fremgår af lovens § 55, stk. 3. Der skal være oplysninger om at ansøgningen er omfattet af en procedure med miljøkonsekvensvurdering, hvem der er den ansvarlige myndighed og hvortil spørgsmål og bemærkninger kan indsendes samt fristen herfor. Det skal også fremgå af annoncen, hvorfra og hvornår der kan indhentes yderligere oplysninger samt de foranstaltninger, der er truffet med henblik på offentlighedens inddragelse. Herudover oplyses, at enhver kan få tilsendt udkast til afgørelse, når dette foreligger, og at enhver, der berøres af afgørelsen, herunder organisationer og foreninger, jf. lovens kapitel 6, har ret til at kommentere udkast til afgørelse.

Annonceringen skal ikke nødvendigvis afvente, at alle relevante oplysninger i sagen er til rådighed. Disse stilles til rådighed for offentligheden i takt med at de tilvejebringes.

Annonceringen kan for eksempel foretages som en kombination af en forholdsvis kortfattet annonce i et udbredt medie, f.eks. en ugeavis, suppleret med henvisning til hvor der kan fås yderligere oplysninger. Eventuelt må der efter omstændighederne bringes opslag og foretages direkte henvendelse. Annoncen skal kunne identificere, hvad der ansøges om samt navn og

beliggenhed for husdyrbruget. Selve ansøgningen med ansøgers miljøredegørelse, supplerende ansøgningsmateriale, yderligere relevante oplysninger samt senere supplerende oplysninger kan stilles til rådighed elektronisk eller på anden velegnet måde. På forespørgsel skal kommunen sende papirkopi af oplysningerne.

Da annonceringen har til formål at få væsentlige oplysninger og bemærkninger til ansøgningen ind i sagsbehandlingen på et tidligt tidspunkt, fastsætter kommunalbestyrelsen en passende frist under hensyn til karakteren af den ansøgte etablering, udvidelse eller ændring samt praktiske hensyn som f.eks. ferieperioder, den berørte offentlighed, det valgte medie eller samspillet mellem disse. Som udgangspunkt bør fristen ikke fastsættes til mindre end 2 uger. Fastsættelse af en frist muliggør en færdiggørelse af udkast til afgørelse uden at der løbende kommer flere bidrag ind, som skal vurderes i forbindelse med udarbejdelse af udkastet. Bidrag, som indkommer efter den meddelte frist, kan behandles sammen med øvrige hørings svar til udkast til afgørelsen.

Hvis ikke alt ansøgningsmateriale er tilgængeligt ved annonceringen angives hvornår og hvor, det kan forventes at være tilgængeligt.

II. Høring af udkast til afgørelse

Når kommunalbestyrelsen har udarbejdet et udkast til afgørelse og miljøgodkendelse, sendes det sammen med kommunalbestyrelsens samlede miljøvurdering, herunder de hensyn der er taget til henvendelser og bidrag fra offentligheden, samt supplerende oplysninger modtaget efter annonceringen i høring i 6 uger til naboer og andre berørte samt til andre, der har bedt om udkast til afgørelse. Samtidig med fremsendelsen informerer kommunalbestyrelsen om det materiale, som er modtaget efter den indledende annoncering, jf. § 55, stk. 3.

III. Offentliggørelse af afgørelse og underretning af klageberettigede

Når kommunalbestyrelsen har truffet endelig afgørelse meddeles afgørelsen til adressaten og offentligheden og de klageberettigede underrettes om afgørelsen efter de samme regler som gælder for tilladelser efter § 10 og godkendelser efter § 11 og 16, og som er beskrevet ovenfor.